

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ  
МІЖНАРОДНИЙ ГУМАНІТАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

**БОНДАР Олег Валентинович**



УДК 342.9

**ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ  
НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ  
У СФЕРІ МОРСЬКОГО ТРАНСПОРТУ**

Спеціальність 12.00.07 – адміністративне право і процес;  
фінансове право; інформаційне право

**АВТОРЕФЕРАТ**  
дисертації на здобуття наукового ступеня  
кандидата юридичних наук

Одеса – 2018

## ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА РОБОТИ

Дисертацією є рукопис.

Робота виконана на кафедрі адміністративного і фінансового права Національного університету «Одеська юридична академія» Міністерства освіти і науки України.

**Науковий керівник:** доктор юридичних наук, професор  
**БИЛА-ТІУНОВА Любов Романівна**,  
Національний університет  
«Одеська юридична академія»,  
завідувач кафедри адміністративного  
і фінансового права

**Офіційні опоненти:** доктор юридичних наук, професор  
**РЯБЧЕНКО Олена Петрівна**,  
Університет державної фіскальної служби  
України, начальник кафедри адміністративного  
права, процесу та митної безпеки;

кандидат юридичних наук, доцент  
**КОРОПАТОВ Олег Миколайович**,  
Одеський державний університет внутрішніх справ,  
професор кафедри адміністративного права  
та процесу

Захист відбудеться «21» грудня 2018 р. о 10-00 годині на засіданні спеціалізованої вченої ради Д 41.136.01 Міжнародного гуманітарного університету за адресою: 65009, м. Одеса, вул. Фонтанська дорога, 33 (зала засідань).

З дисертацією можна ознайомитись у науковій бібліотеці Міжнародного гуманітарного університету за адресою: 65009, м. Одеса, Фонтанська дорога, 33.

Автореферат розіслано «20» листопада 2018 р.

Вчений секретар  
спеціалізованої вченої ради



Д.Г. Манько

**Актуальність теми.** Розвиток транспортної сфери у сучасних умовах розглядається як один із пріоритетних напрямів розвитку національної економіки, зовнішньоекономічних зв'язків, оскільки задовольняє потреби населення у перевезеннях та суспільному виробництві, а також забезпечує національну безпеку країни. Однією з таких сфер є морський транспорт, високий ступінь ефективності функціонування якого, як показали останні події в державі, є вкрай необхідними для побудови економічно незалежної, правової, демократичної та європейської держави. Тому одним з найважливіших засобів реалізації державної політики у сфері морського транспорту є створення дієвої та ефективної нормативно-правової бази, здатної забезпечити правопорядок у цій сфері. Це передбачає дослідження правової природи, сутності та процедур надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту. У зв'язку з тим, що сфера морського транспорту має перебувати під державно-правовою охороною, питання удосконалення правового регулювання процедури надання адміністративних послуг у цій сфері набувають особливого значення.

Проблема оптимізації надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту є актуальною ще й тому, що на теперішній час активно формується нова доктрина адміністративного права, згідно з якою пріоритетом у діяльності органів, наділених владними повноваженнями, є права і свободи людини і громадянина. Реалізація цього конституційного положення потребує системного перегляду сутності публічно-правових відносин у сфері надання адміністративних послуг, а також з'ясування шляхів удосконалення діючої процедури надання останніх органами публічної влади, у тому числі у сфері морського транспорту.

Теоретичним та практичним аспектам надання суб'єктами публічної адміністрації адміністративних послуг у різних сферах присвятила свої праці значна кількість вітчизняних та зарубіжних науковців, зокрема В.Б. Авер'янов, О.Ф. Андрійко, Л.Р. Біла-Тіунова, Ю.П. Битяк, О.М. Буханевич, С.Л. Дем'біцька, Є.В. Додін, С.В. Ківалов, І.Б. Коліушко, Т.О. Коломоець, В.К. Колпаков, Б.А. Кормич, О.М. Коропатов, С.О. Кузнецов, В.А. Ліпкан, Р.С. Мельник, В.В. Петьовка, Г.М. Писаренко, О.П. Рябченко, А.О. Селіванов, В.В. Серафімов, М.В. Никитюк, В.П. Тимошук, М.М. Тищенко та ін. Разом із тим, комплексні дослідження адміністративно-правових засад надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту не здійснювалися.

Таким чином, необхідність удосконалення процедури надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту, недостатність предметних наукових розробок із цих питань обумовлюють актуальність дослідження правового регулювання процедури надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту.

### **Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами.**

Дослідження відповідає Стратегії розвитку морських портів України на період до 2038 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2013 № 548-р, Пріоритетним напрямом розвитку правової науки на 2011–2015 рр., затверджених 24 вересня 2010 р. загальними зборами Національної академії правових наук України. Дисертаційне дослідження виконано відповідно до плану наукових досліджень кафедри адміністративного і фінансового права Національного університету «Одеська юридична академія» «Система адміністративного, адміністративно-процесуального та фінансового права у контексті другої адміністративної реформи» (на 2011–2015 рр.), а також «Концепція розвитку адміністративного, адміністративно-процесуального права та фінансового права в умовах євроінтеграції» (на 2016–2020 рр.), що є складовими частинами тем: «Традиції і новації у сучасній українській державності та правовому житті» (державний реєстраційний номер 0106U004970), «Стратегія інтеграційного розвитку України: правовий та культурний вимір» (державний реєстраційний номер 0116U001842).

**Мета і завдання дослідження.** Мета дисертаційного дослідження полягає в тому, щоб на основі аналізу чинного законодавства України, практики його застосування, наукових джерел та зарубіжного досвіду визначити та охарактеризувати особливості правового регулювання надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту та обґрунтувати пропозиції щодо внесення змін до чинного законодавства.

Для досягнення поставленої мети в дисертації необхідно вирішити такі завдання:

визначити сутність сфери функціонування морського транспорту як предмета наукового дослідження надання адміністративних послуг;

надати визначення поняття «адміністративна послуга, яка надається у сфері морського транспорту», виокремити та охарактеризувати її ознаки;

виокремити та охарактеризувати принципи надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту та здійснити їхню систематизацію;

виокремити елементи адміністративно-правового статусу суб'єкта надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту та розкрити їх зміст;

викоремити та охарактеризувати види адміністративних послуг у сфері морського транспорту;

охарактеризувати процедуру надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту та виокремити їх особливості;

узагальнити світовий досвід надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту та визначити напрями адаптації його до вітчизняної системи;

сформулювати пропозиції та рекомендації щодо удосконалення правового регулювання надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту.

*Об'єктом дослідження* є сфера морського транспорту як об'єкт державного управління.

*Предметом дослідження* є правове регулювання надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту.

*Методи дослідження.* Методологічною основою дисертаційного дослідження є сукупність методів і прийомів наукового пізнання. Їх застосування обумовлено системним підходом, що надало можливість дослідити проблеми у єдності їх соціального змісту та юридичної форми. За допомогою логіко-семантичного методу поглиблено понятійний апарат (п.п. 1.2, 1.3, 2.3). Для аналізу сфери функціонування морського транспорту як предмета наукового дослідження, правового статусу суб'єкта надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту як складної правової конструкції використано методи аналізу та синтезу (п. 1.1, 2.1). Методи класифікації, групування застосовано для виокремлення адміністративних послуг у сфері морського транспорту (п. 2.2). Структурно-логічний та порівняльно-правовий методи застосовано для аналізу процедури надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту (п. 2.3). Компаративний, статистичний методи та метод документального аналізу використано для формування напрямків розвитку вітчизняного правового регулювання надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту (п. 3.1). За допомогою статистичного методу і документального аналізу встановлено недоліки правового регулювання процедури надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту (п. 3.2).

Науково-теоретичне підґрунтя дисертації становлять наукові праці фахівців у галузі філософії, загальної теорії держави і права, теорії управління та адміністративного права, інших галузевих правових наук, у тому числі зарубіжних дослідників.

Положення та висновки дисертації ґрунтуються на нормах Конституції України, законодавчих та підзаконних нормативно-правових актах, що регулюють порядок надання адміністративних послуг суб'єктами публічної адміністрації у сфері морського транспорту.

Емпіричну базу дослідження становлять статистичні матеріали результатів діяльності суб'єктів публічної адміністрації щодо надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту.

**Наукова новизна одержаних результатів** полягає у тому, що дисертація є одним із перших у вітчизняній адміністративно-правовій науці комплексних досліджень, присвячених теоретичним та практичним проблемам розвитку правового регулювання відносин щодо надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту, формування авторського підходу до вирішення конкретних правових проблем, визначених сутністю адміністративної послуги у сфері морського транспорту, виокремлення видів таких послуг та встановлення

особливостей процедур їх надання. За результатами здійсненого дослідження сформульовано ряд нових наукових положень і висновків, запропонованих особисто здобувачем. Зокрема, до них належать такі:

***уперше:***

запропоновано врахувати у понятті «адміністративна послуга у сфері морського транспорту» дуалізм мети її надання, обумовленої стратегічним характером функції держави з надання адміністративних послуг – забезпечення безпеки морських перевезень, та гарантування відсутності обмежень свободи господарської діяльності, реалізації конституційного права на підприємництво отримувачем такої послуги за умови недопущення монополізації сфери функціонування морського транспорту;

виокремлено та охарактеризовано критерії оцінки якості надання адміністративної послуги у сфері морського транспорту: набуття отримувачем послуги очікуваного результату, дотримання визначених законодавством строків надання послуги, доступність, зручність, відкритість, повага до одержувача послуги, професійність. Розкрито зміст визначених критеріїв;

доведено необхідність забезпечення децентралізації у сфері надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту шляхом регламентації компетенції суб'єктів надання та відповідних процедур на регіональному рівні безпосередньо у місцях найбільшого попиту на споживання таких послуг (зокрема, реєстрація, перереєстрація маломірних (малих) суден (ведення Суднової книги України), видачі посвідчень судноводія малого/маломірного судна);

***удосконалено:***

перелік принципів надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту, до яких зараховано: загальні; спеціальні; процедурні;

систему елементів адміністративно-правового статусу суб'єкта надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту, яких згруповано у блоки: 1) цільовий (цілі, завдання); 2) функціональний; 3) структурно-організаційний; 4) компетенційний; 5) блок, що охоплює відповідальність, гарантії, заборони й обмеження;

визначення видів та підвидів адміністративних послуг у сфері морського транспорту на підставі обґрунтування таких критеріїв їх виокремлення, як: юридична сила нормативно-правових актів, якими встановлено відповідні повноваження та процедура надання указаних послуг; спрямованість адміністративної діяльності; платність; суб'єкт надання; форма дозвольного документа, що видається;

сутність поняття «процедура надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту» на підставі виокремлення таких ознак: а) є сукупністю однорідних, послідовно здійснюваних, визначених законодавством дій; б) предмет такої процедури стосується забезпечення безпеки перевезень морським транспортом та пов'язаний з гарантуванням

реалізації права на підприємництво та недопущення монополізму в зазначеній сфері; в) здійснюється уповноваженим суб'єктом публічної адміністрації; г) стосується реалізації таким суб'єктом визначених чинним законодавством функцій у сфері морського транспорту; д) результатом є прийняття правового акта індивідуальної дії, яким легалізовано конституційно визначене право отримувача послуги;

положення щодо змісту процедури надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту з отриманням дозвольних документів як регламентовану нормами чинного законодавства, послідовно здійснювану, цілеспрямовану діяльність уповноважених суб'єктів публічної адміністрації у сфері морського транспорту, спрямовану на забезпечення прав та законних інтересів суб'єкта господарювання з виконання певних дій або зайняття певними видами діяльності шляхом надання їм відповідного дозвольного документа;

характеристику процедури надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту щодо отримання дозвольних документів, які систематизовано у дві групи: 1) видача ліцензій на певний вид діяльності; 2) видача дозволів на заняття певним видом діяльності;

визначення адміністративних реєстраційних процедур надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту як регламентовану чинним законодавством, послідовно здійснювану, цілеспрямовану діяльність уповноважених суб'єктів публічної адміністрації у сфері морського транспорту, спрямовану на офіційне визнання актів; легалізацію дій юридичних та фізичних осіб; фіксацію юридичних фактів шляхом закріплення їх у реєстраційних документах;

***набули подальшого розвитку:***

характеристика ознак адміністративної послуги у сфері морського транспорту: а) метою надання є забезпечення безпеки морських перевезень та гарантування відсутності обмежень свободи господарської діяльності; б) їх предметом є дії фізичних або юридичних осіб, внаслідок здійснення яких може бути завдано шкоди відносинам, пов'язаним з об'єктами потенційної небезпеки для людей, їх життя та здоров'я, безпеки держави та навколишнього природного середовища у сфері морського транспорту; в) здійснюється у заявному порядку; г) надається уповноваженим законодавством суб'єктом публічної адміністрації; д) є цілеспрямованою, оскільки метою її здійснення є реалізація державної політики у сфері безпеки на морському транспорті; е) має публічно-сервісний характер; ж) реалізуються шляхом здійснення певних адміністративних дозвольних чи інших процедур; з) отримувачем послуги є фізична або юридична особа, яка реалізує конституційне право на підприємництво у сфері перевезень морським транспортом;

визначення основних напрямків використання світового досвіду надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту: розвиток

електронного урядування та інформатизації у цій сфері; регламентація стандартів надання послуг;

обґрунтування наукового підходу щодо уніфікації адміністративних процедур у сфері морського транспорту, який передбачає три взаємопов'язані складові: а) процедурну; б) інформаційну; в) забезпечувальну;

пропозиції щодо внесення змін та доповнень до Законів України «Про адміністративні послуги», «Про транспорт», Кодексу торговельного мореплавства України, а також розробки та прийняття Закону України «Про стандарти та регламенти надання адміністративних послуг».

**Практичне значення одержаних результатів** полягає у тому, що вони становлять як науково-теоретичний, так і практичний інтерес у:

науково-дослідній сфері – положення та висновки дисертації можуть бути основою для подальшої розробки питань щодо надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту;

правотворчості – в результаті дослідження сформульовано низку пропозицій щодо внесення змін і доповнень до нормативних актів, які регулюють порядок надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту, та розробки нових нормативних актів із цих питань;

правозастосовній діяльності – використання одержаних результатів дозволить покращити практичну діяльність суб'єктів публічної адміністрації щодо надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту;

навчальному процесі – матеріали дисертації знайдуть застосування при підготовці підручників та навчальних посібників, у ході проведення занять із дисциплін «Адміністративне право», «Морське право України» та спеціальних навчальних курсів.

**Апробація результатів дисертації.** Дисертацію обговорено на засіданні кафедри адміністративного і фінансового права Національного університету «Одеська юридична академія». Положення, висновки та пропозиції, що містяться в дисертації, доповідалися на: міжнародній науково-практичній конференції «Правова держава: історія, сучасність та перспективи формування в Україні» (м. Ужгород, 16–17 лют. 2018 р.); міжнародній науково-практичній конференції «Верховенство права та правова держава» (м. Ужгород, 16-17 травня 2014 р.); міжнародній науково-практичній конференції «Актуальні питання публічного та приватного права у контексті сучасних процесів реформування законодавства» (м. Херсон, 11-12 квітня 2014 р.); міжнародній науково-практичній конференції «Правові та інституційні механізми забезпечення розвитку держави та права в умовах євроінтеграції» (м. Одеса, 12 травня 2016 р.); 3-й міжнародній науково-практичній конференції «Стан та перспективи розвитку адміністративного права України» (м. Одеса, 17 жовтня 2016 р.); Всеукраїнській науково-практичній конференції

«Правовий вимір конституційної, адміністративної та фінансової юрисдикції в умовах європейської парадигми України» (м. Одеса, 21 листопада 2017 р.); Міжнародній науково-практичній конференції «Міжнародне та національне законодавство: способи удосконалення» (м. Дніпро, 30–31 березня 2018 р.); Міжнародній науково-практичній конференції «Правові та інституційні механізми забезпечення розвитку України в умовах європейської інтеграції» (м. Одеса, 18 травня 2018 р.)

**Публікації.** Основні положення і результати дисертації знайшли відображення у 10 наукових публікаціях, 5 з яких опубліковано у наукових фахових виданнях, що входять до затвердженого переліку, 1 – у зарубіжному науковому виданні, 4 тезах доповідей на міжнародних науково-практичних конференціях.

**Структура дисертації** визначена метою та завданнями дослідження і складається із вступу, 3 розділів, що містять 8 підрозділів, висновків, списку використаних джерел, додатку. Загальний обсяг дисертації становить 210 сторінок, із них основного тексту – 169 сторінок, список використаних джерел містить 193 найменування і розташований на 20 сторінках, додаток – на 3 сторінках.

## ОСНОВНИЙ ЗМІСТ РОБОТИ

У **Вступі** обґрунтовано актуальність теми дисертації, визначено її зв'язок з науковими планами та програмами, мету і завдання, об'єкт і предмет, методи дослідження, наукову новизну та практичне значення одержаних результатів, наведено відомості щодо апробації та публікації результатів дисертаційного дослідження.

**Розділ 1 «Теоретико-методологічні та правові засади надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту»** містить три підрозділи, в яких здійснено характеристику сфери морського транспорту як предмета надання адміністративних послуг, розкрито сутність адміністративної послуги, що надається у сфері морського транспорту, визначено принципи надання адміністративних послуг у виокремленій сфері та розкрито їх зміст.

У **підрозділі 1.1. «Сфера функціонування морського транспорту як предмет наукового дослідження надання адміністративних послуг»** на підставі аналізу чинного законодавства, норми якого регулюють питання організації та функціонування транспортної системи України, зазначено про відсутність єдиної норми-дефініції, в якій встановлено зміст категорії «морський транспорт». Обґрунтовано доцільність використання саме цієї категорії, зміст якої викладено з урахуванням приписів Кодексу торговельного мореплавства України, та запропоновано розглядати її у широкому і вузькому значеннях. В основу дослідження сфери функціонування морського транспорту як предмета надання

адміністративних послуг покладено вузьке розуміння сутності і змісту категорії «морський транспорт».

Доведено, що сфера морського транспорту розглядається як відносно виокремлена сукупність суспільних відносин, що стосуються функціонування зазначеного виду транспорту. Відносна виокремленість забезпечена особливостями суб'єктного складу, специфікою правового впливу та відповідно – його межами. Для характеристики сфери функціонування морського транспорту як об'єкта публічного адміністрування та предмета надання адміністративних послуг було обґрунтовано класифікацію стратегічних функцій органів публічної адміністрації та виокремлено серед них функцію надання адміністративних послуг. Обґрунтовано положення щодо того, що мета надання адміністративних послуг як стратегічної функції держави полягає у формуванні умов забезпечення державою в особі уповноважених на те органів публічної влади забезпечити безпеку потенційно-небезпечної діяльності, але не обмежуючи свободу господарської діяльності. Держава, запроваджуючи функцію надання адміністративних послуг, бере на себе відповідальність за відповідність діяльності, що здійснюється, інтересам безпеки держави, природного середовища та його громадян у сфері морського транспорту. Така мета сформульована, виходячи, насамперед, зі змісту ст. 3 Закону України «Про транспорт», а також Закону України «Про адміністративні послуги».

У *підрозділі 1.2. «Сутність адміністративної послуги, яка надається у сфері морського транспорту»* здійснено систематизацію наукового доробку у визначеному напрямку та виокремлено такі групи теоретичних напрацювань: а) доктринальні, які стосуються сутності адміністративної послуги (К.К. Афанасьєв, О.М. Буханевич, О.В. Джафарова, І. В. Дроздова, Ю.М. Ільницька, І.Б. Коліушко, Р.О. Куйбіда, В.В. Петьовка, Г.М. Писаренко, В.П. Тимошук та ін.); б) в яких визначено особливості правового регулювання морського транспорту (В. Бойович, О.О. Зотенко, Д.А. Іванов, А.П. Калініченко, В.В. Серафимов та ін.); в) присвячені дослідженню окремих проблем дозвільної та реєстраційної діяльності у сфері морського транспорту (М.В. Никитюк). З метою обґрунтування поняття адміністративної послуги у сфері морського транспорту, виокремлення характерних рис такої послуги проаналізовано зміст таких категорій: «публічна послуга», «дозвільна послуга», «муніципальна послуга», «адміністративна послуга» та «адміністративна послуга у сфері морського транспорту». Узагальнюючи існуючі наукові напрацювання, а також специфіку предмета і мети надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту, сформульовано ознаки адміністративних послуг у сфері морського транспорту.

У *підрозділі 1.3. «Принципи надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту»* доведено, що принципами надання

адміністративних послуг суб'єктами публічної адміністрації у сфері морського транспорту є базові ідеї, положення, обумовлені метою і завданнями, які стоять перед останніми щодо реалізації державної політики у сфері забезпечення безпеки на морському та річковому транспорті.

Використання наукового підходу «сходження від загального до конкретного» дозволило виокремити три групи принципів надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту: загальні, спеціальні, процедурні. Перелік загальних принципів не протирічить визначеним принципам права та відповідає принципам діяльності публічної адміністрації. Спеціальні принципи є похідними від загальних, а їх перелік і зміст випливає із приписів законів України «Про адміністративні послуги», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» та особливостей сфери функціонування морського транспорту, що позначилося на виокремленні, зокрема, принципу пріоритету безпеки для життя, здоров'я людей, а також для навколишнього природного середовища та інтересів держави над економічною вигодою. Процедурні принципи визначають засади процедурної діяльності щодо надання адміністративних послуг Державною службою України з безпеки на транспорті. Доведено доцільність уведення до їх кола принципів належного урядування.

**Розділ 2 «Зміст надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту»** містить три підрозділи, в яких аналізовано піддано адміністративно-правовий статус суб'єкта надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту, встановлено види адміністративних послуг у виокремленій сфері, здійснено характеристику процедур надання зазначених послуг.

У *підрозділі 2.1. «Адміністративно-правовий статус суб'єкта надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту»* виокремлено підхід В. Б. Авер'янова, який найбільшою мірою відтворює специфіку адміністративно-правового статусу як категорії, що позначає місце суб'єкта адміністративного права у правовідносинах. Поряд із цим, указано на доцільність зарахування до складу елементів адміністративно-правового статусу відповідальності, що дозволяє враховувати наявність охоронної складової адміністративно-правових відносин. Визначено як доцільний підхід, запропонований Т. О. Мацелик, щодо диференціації складу елементів адміністративно-правового статусу залежно від виду суб'єкта адміністративного права – індивідуального або колективного, зокрема – належність компетенції як елементу адміністративно-правового статусу колективного суб'єкта. Наголошено на необхідності при встановленні і характеристиці адміністративно-правового статусу посадової особи як суб'єкта адміністративного права врахувати думку О. П. Альохіна, А. О. Кармолицького, Ю. М. Козлова. На підставі

визначених теоретичних положень проаналізовано адміністративно-правовий статус Державної служби України з безпеки на транспорті як суб'єкта надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту.

У *підрозділі 2.2. «Види адміністративних послуг у сфері морського транспорту»* на підставі критичного опрацювання наукових положень, обґрунтованих вченими щодо ознаки класифікації адміністративних послуг (С.Л. Дембіцька, Г.М. Писаренко, В.В. Петьовка, О.О. Сосновик, В.П. Тимошук та ін.), виокремлення видів дозвільної діяльності (О.В. Джафарова, В.І. Сіверін та ін.), а також аналізу чинного законодавства обґрунтовано види та підвиди адміністративних послуг у сфері морського транспорту. Спираючись на підхід Ю.М. Ільницької, виокремлено інформаційні адміністративні послуги у сфері морського транспорту, їх ознаки, на підставі яких сформульовано поняття указаних послуг.

Наголошено на доцільності розмежування діяльності суб'єктів публічної адміністрації, які займаються формуванням державної політики у сфері морського транспорту, та суб'єктів, які здійснюють управління у сфері морського транспорту, необхідності виокремлення суб'єктів публічної адміністрації, які надають адміністративні послуги у сфері морського транспорту, позбавивши їх інспекційних повноважень.

У *підрозділі 2.3. «Процедури надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту»* обґрунтовано ознаки процедури надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту та сформульовано поняття такої процедури, що впливає із загальних ознак адміністративної процедури (Т.О. Коломєць, О.В. Кузьменко, О.І. Миколенко та ін.). Наголошено, що процедурам надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту, як і будь-якій іншій адміністративній процедурі, притаманна властивість стадійності. Процедури з надання адміністративних послуг Укртранбезпекою узагальнені у дві групи: процедури з надання дозвільних документів та реєстраційні процедури. Указано, що реєстраційна діяльність служить для офіційного визнання правосуб'єктності юридичних та фізичних осіб, законності їх діяльності, наявності або відсутності їх прав, а також для сприяння обліку повної та достовірної інформації щодо учасників діяльності.

**Розділ 3 «Шляхи удосконалення правового регулювання надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту»** містить два підрозділи, в яких виокремлено напрямки використання світового досвіду надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту та уніфікації таких послуг.

У *підрозділі 3.1. «Використання світового досвіду надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту як напрямку удосконалення законодавства України»* встановлено, що правова регламентація у деяких країнах пострадянського простору діяльності уповноважених суб'єктів щодо надання адміністративних послуг у сфері

морського транспорту відбувається відповідно до положень, так званих рамкових спеціальних законів, а також стандартів надання послуг. Досліджено досвід надання державних (адміністративних) послуг у сфері морського транспорту таких країн як ФРН, Болгарія, Сінгапур, США, Швеція, Нідерланди, Японія та ін. довела перспективність інформатизації як концептуального напрямку розвитку надання державних, у тому числі й адміністративних послуг у сфері морського транспорту. Зазначено, що перспективними для України є зміни, що стосуються статусу суб'єкта надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту та твердження, що такі послуги надаються не центральним апаратом, а в регіонах, безпосередньо у місцях найбільшого попиту на споживання таких послуг.

У *підрозділі 3.2. «Уніфікація адміністративних послуг у сфері морського транспорту як провідний напрямок удосконалення процедур їх надання»* обґрунтовано доцільність розробки і прийняття єдиного нормативно-правового акта «Про стандарти та регламенти надання адміністративних послуг», на підставі якого будуть затверджуватися Стандарти та Регламенти надання окремих послуг, зокрема, у сфері морського транспорту з метою уникнення нагромадження надмірної кількості регламентів та різних підходів до їх структурних складових. Наголошено, що стандарт має містити вимоги, що забезпечують необхідний рівень доступності та якості адміністративної послуги у цілому, а також на кожному етапі її надання, враховуючи внесення запиту про надання адміністративної послуги, його оформлення і реєстрацію, очікування надання адміністративної послуги, її одержання, контроль за якістю адміністративної послуги. З метою уніфікації надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту запропоновано внесення змін та доповнень до ряду статей Кодексу торговельного мореплавства України, а саме ст.ст: 12, 29, 34, 35, 38, 50. Звернено увагу на питання удосконалення громадського контролю за діяльністю суб'єктів публічної адміністрації щодо надання адміністративних послуг.

## ВИСНОВКИ

У дисертації наведено теоретичне узагальнення та нове вирішення наукового завдання – визначення сутності, змісту та особливостей правового регулювання процедур надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту шляхом визначення правової природи, видів та структури указаних процедур, характеристики адміністративно-правового статусу суб'єктів надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту. В результаті здійсненого дослідження сформульовано ряд положень та висновків, спрямованих на вирішення поставленого завдання.

1. Доведено, що сутність категорії «морський транспорт» можна розглядати у широкому і вузькому значеннях. У широкому значенні – як морський транспортний комплекс, до складу якого належить морський транспорт. Обґрунтовано вузьке значення категорії «морський транспорт», що визначено відповідно до ст. 15 Кодексу торговельного мореплавства України та якого покладено в основу дослідження. З позицій встановлення сфери функціонування морського транспорту як предмета надання адміністративних послуг, морський транспорт визначено як самохідну чи несамохідну плавучу споруду, що використовується для задоволення потреб населення та суспільного виробництва в морських перевезеннях та забезпечення національної безпеки.

2. Обґрунтовано три взаємопов'язані підходи щодо визначення сутності діяльності з надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту: по-перше, надання адміністративних послуг – це стратегічна функція діяльності держави, для її реалізації створюються окремі суб'єкти публічної адміністрації (служби) у певних сферах суспільного виробництва та закріплюється процедура їх надання; по-друге, адміністративні послуги у сфері морського транспорту – це правові відносини, які складаються за участі суб'єктів публічної адміністрації, і пов'язані з об'єктами потенційної небезпеки для людей, їх життя та здоров'я, безпеки держави та навколишнього природного середовища у сфері морського транспорту; по-третє, адміністративні послуги у сфері морського транспорту – це сукупність певних процедур, пов'язаних із задоволенням потреб населення та суспільного виробництва у перевезеннях на морському транспорті та забезпеченні національної безпеки.

3. Адміністративною послугою у сфері морського транспорту названо публічно-сервісну діяльність, що здійснюється уповноваженим суб'єктом публічної адміністрації у сфері морського транспорту, надається у заявному порядку шляхом провадження передбачених законодавством послідовних дозвільних чи інших процедур, спрямована на задоволення потреб населення і суспільного виробництва у перевезеннях морським транспортом за умови недопущення монополізації у цій сфері та забезпечення національної безпеки.

4. Принципи надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту згруповано у три групи: загальні, спеціальні, процедурні. До загальних принципів зараховано: верховенство права; законність; відкритість; пропорційність; відповідальність тощо. До спеціальних принципів надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту зараховано: законність; надання послуг за принципом «єдине вікно»; стабільність; рівність перед законом; оперативність та своєчасність; доступність інформації про надання адміністративних послуг; захищеність персональних даних; пріоритет безпеки для життя, здоров'я людей, а також для навколишнього природного середовища та інтересів держави

над економічною вигодою; організаційна єдність. До процедурних принципів надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту зараховано: ефективність; неупередженість; законодавчу визначеність; прозорість; послідовність; цілеспрямованість тощо.

5. Зазначено, спираючись на наукові здобутки та враховуючи предмет дослідження, що адміністративно-правовий статус суб'єкта надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту являє собою правову категорію, яка позначає місце суб'єкта в системі органів виконавчої влади, відтворює межі діяльності посадових осіб щодо інших суб'єктів правовідносин щодо надання адміністративних послуг у виокремленій сфері.

6. Доведено, що особливості адміністративно-правового статусу суб'єкта надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту визначено: встановленням адміністративно-правовою нормою прав, обов'язків, компетенції, відповідальності та правообмежень відповідного суб'єкта у визначених правовідносинах; ці правовідносини стосуються надання адміністративних послуг; у разі, якщо суб'єктом надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту є посадова особа, її права та обов'язки мають похідний характер стосовно прав та обов'язків державного органу, в якому ця особа проходить державну службу, у цій сфері; відповідальність та право обмеження як елементи адміністративно-правового статусу мають специфіку встановлення та реалізації залежно від того, чи є суб'єктом надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту посадова особа або державний орган; наявність компетенції як елементу адміністративно-правового статусу є характерною для державного органу, уповноваженого щодо надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту

7. Виокремлено види адміністративних послуг у сфері морського транспорту за критерієм юридичної сили нормативно-правових актів, якими встановлено повноваження щодо надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту та процедуру їх надання – відповідно до законів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади.

8. Визначено види та підвиди адміністративних послуг у сфері морського транспорту за критерієм спрямованості адміністративної діяльності щодо їх надання: 1) дозвільні адміністративні послуги (видача дозволів, свідоцтв, сертифікатів): а) ті, яких необхідно здійснювати відповідно до Законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про ліцензування певних видів господарської діяльності»; б) ті, які не пов'язані з господарською діяльністю; 2) реєстраційні адміністративні послуги (ведення реєстрів); 3) визнання певного статусу, права особи (видача посвідчення особи моряка); 4) інформаційні послуги; 5) послуги щодо надання експертних



висновків з питання безпеки судноплавства портової діяльності, морських та річкових перевезень. За критерієм платності адміністративні послуги у сфері морського транспорту виокремлено платні й безплатні послуги. У залежності від суб'єкта публічної адміністрації, який надає адміністративні послуги у сфері морського транспорту, визначено такі види послуг, що надаються: а) Міністерством інфраструктури України; б) Державною службою України з безпеки на транспорті; в) капітанами морських портів України.

9. Процедурою надання адміністративних послуг названо сукупність однорідних, послідовно здійснюваних, визначених законодавством дій уповноваженого у сфері морського транспорту суб'єкта публічної адміністрації, що стосуються реалізації таким суб'єктом визначених чинним законодавством функцій у сфері морського транспорту, результатом якої є прийняття правового акта індивідуальної дії, яким легалізовано законодавчо визначене право отримувача послуги.

10. Виокремлено дві групи процедур надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту з отриманням дозвільних документів. Першу групу становлять процедури видачі ліцензій на право провадження господарської діяльності з надання послуг щодо перевезення пасажирів, небезпечних вантажів, багажу морським та річковим транспортом. Другу групу становлять процедури видачі дозволів на заняття певним видом діяльності: погодження правил плавання маломірними суднами на водних об'єктах; видача дозволу суднам на захід до річкових портів України під прапорами держав, з якими не укладено міжнародних договорів України про судноплавство на внутрішніх водних шляхах України; видача посвідчення судноводія маломірного судна, торговельного судна, яке допущено до плавання судноплавними річковими внутрішніми водними шляхами України, а також посвідчення морського лоцмана, посвідчення річкового лоцмана, посвідчення лоцмана – оператора служби регулювання руху суден; видача синописа судна.

11. Доведено, що адміністративні реєстраційні процедури надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту мають визначену структуру, яка представлена окремими стадіями, а саме: 1) подання документів для здійснення реєстрації; 2) прийняття рішення щодо реєстрації або відмова в реєстрації; 3) виконання прийнятого рішення. Доведено недоцільність виокремлення оскарження в окрему стадію реєстраційних процедур надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту, враховуючи різницю у суб'єктному складі правовідносин щодо оскарження та щодо реєстрації, мету здійснення відповідних процедур. Указано на оскарження як на окремі процедури, що мають послідовний характер. Зазначено, що оскільки рішення про відмову в реєстрації може бути оскаржене до суду (адміністративного суду), відповідні процедури набувають ознак судового адміністративного

процесу і не можуть розглядатись як певна стадія процедури надання адміністративних послуг щодо здійснення реєстрації.

12. Виокремлено критерії оцінки якості надання адміністративної послуги у сфері морського транспорту та розкрито їх зміст: а) набуття отримувачем адміністративної послуги очікуваного результату. При цьому у разі законної, обґрунтованої та своєчасної відмови у наданні послуги набувач адміністративної послуги не може визначити негативною якість надання послуги; б) набуття адміністративної послуги її отримувачем у строк, передбачений чинним законодавством. При цьому не допускаються зволікання та додаткові вимоги надання документів, що не визначені чинним законодавством. Дотримання процедурних строків надання адміністративної послуги означає врахування особливостей предмета надання; в) надання адміністративної послуги у спосіб, найбільш зручний для набувача (отримувача) такої послуги; г) зручності надання адміністративної послуги, що означає наявність правової можливості набувача (отримувача) адміністративної послуги обрати спосіб отримання з мінімальними витратами часу та зусиль; д) відкритості, відповідність якій передбачає визначення міри і ступеня оперативності отримання інформації про особливості надання адміністративної послуги; наявності правової можливості отримання якнайшвидшого доступу до сервісів, які пов'язані з реалізацією процедур надання адміністративної послуги; недопущення фактів штучного приховування інформації про процедури надання адміністративної послуги та суб'єктів її надання – уповноважених посадових осіб, відомостей про графік прийому громадян, контактні номери засобів зв'язку тощо; ж) повага до набувача (отримувача) послуги, що передбачає відповідність поведінки суб'єктів надання адміністративної послуги вимогам службової етики, створення зручних умов для набувача (отримувача) адміністративної послуги, недопущення випадків принизливого, образливого відношення до набувача (одержувача) послуги тощо; з) професійності суб'єкта надання адміністративної послуги, зміст якого розкривається через професійну компетентність, яка визначається не тільки відповідністю суб'єкта надання адміністративної послуги – посадової особи формальним вимогам до рівня його кваліфікації, але і діями, пов'язаними з наданням адміністративної послуги, здійсненими на підставі глибокої обізнаності у специфіці процедур надання.

13. Запропоновано науковий підхід щодо уніфікації адміністративних процедур у сфері морського транспорту, який передбачає охоплення умовно трьох взаємопов'язаних складових: а) «процедурна», оскільки вона містить пропозицію щодо необхідності розробки і прийняття уніфікованих вимог до процедур надання адміністративних послуг, які мають бути закріплені на рівні закону, стосуватися необхідних стандартів та регламентів і яких має бути покладено в основу побудови нормативних актів, якими визначатимуться процедури надання адміністративних

послуг в окремих сферах; б) «інформаційна», що передбачає використання новітніх інформаційних технологій та їх постійне оновлення; в) «забезпечувальна», що стосується гарантій законності, зокрема, – громадського контролю.

14. Визначено шляхи удосконалення правового регулювання надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту суб'єктами публічної адміністрації, сформульовано пропозиції щодо внесення змін та доповнень до законів України «Про адміністративні послуги», «Про транспорт», Кодексу торговельного мореплавства України, а також розробки та прийняття Закону України «Про стандарти та регламенти надання адміністративних послуг». Зокрема, з метою покращання практики правозастосування та для позначення одних і тих самих явищ доцільно використовувати єдину категорію, а саме «морський транспорт». Запропоновано зміни до ст. 15 Кодексу торговельного мореплавства України щодо викладення її у такій редакції «Поняття морського транспорту», а ст. 24 закону України «Про транспорт» викласти у розумінні морського транспортно-комплексу, до складу якого як окремих елемент належить морський транспорт.

### СПИСОК ОПУБЛІКОВАНИХ АВТОРОМ ПРАЦЬ ЗА ТЕМОЮ ДИСЕРТАЦІЇ

*Публікації у фахових виданнях:*

1. Бондар О.В. До питання про визначення особливостей адміністративно-правового статусу суб'єкта надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту. *Актуальні проблеми держави і права*. 2013. Вип. 70. С. 37-42.

2. Бондар О.В. Види адміністративних послуг у сфері морського транспорту. *Наукові праці Національного університету «Одеська юридична академія»* : зб. наук. праць / редкол.: С.В. Ківалов (голов. ред.), В.М. Дрьомін (заст. голов. ред.) ; відпов. за вип. В.М. Дрьомін ; МОН України, НУ ОЮА. Одеса : Юрид. л-ра, 2013. Т. 13. С. 68-77.

3. Бондар О.В. Зміст компетенції щодо надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту. *Актуальні проблеми держави і права*. 2014. Вип. 71. С. 131-136.

4. Бондар О.В. Принципи надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту. *Актуальні проблеми держави і права* : зб. наук. праць / редкол.: С.В. Ківалов (голов. ред.), В.М. Дрьомін (заст. голов. ред.) ; МОН України; НУ ОЮА. Одеса : Юрид. л-ра, 2014. Вип. 72. С. 317-324.

5. Бондар О.В. Уніфікація адміністративних послуг у сфері морського транспорту як провідний напрямок вдосконалення процедур їх надання. [Електронний ресурс] *Правова просвіта*. 2018. № 2. URL: <http://www.pravo.nauka.com.ua/?n=2&y=2018> .

*Публікація у зарубіжному виданні:*

6. Oleg Bondar. Analysis of scientific views on the provision of administrative services in the field of maritime transport. *Закон и жизнь (Legea și viața)*. 2014. № 10/2. С. 14-17.

*Публікації апробаційного характеру:*

7. Бондар О.В. Процедура реєстрації суден на території України як складова адміністративної послуги у сфері морського транспорту: проблеми правового регулювання. *Актуальні питання публічного та приватного права у контексті сучасних процесів реформування законодавства* : матеріали наук.-практ. конф. (м. Херсон, 11-12 квіт. 2014 р.); Херсон. держ. ун-т; Півден. регіон. центр Нац. акад. прав. наук України. Херсон: Гельветика, 2014. С. 147-150.

8. Бондар О.В. Удосконалення правового регулювання як провідний напрямок уніфікації процедур надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту : *Верховенство права та правова держава* : матеріали міжнар. наук.-практ. конф. (м. Ужгород, 16-17 трав. 2014 р.) ; Ужгород. нац. ун-т, Ін-т держави і права країн Європи. Ужгород, 2014. С. 175-177.

9. Бондар О.В. Використання світового досвіду надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту як напрямок вдосконалення законодавства України. *Правова держава: історія, сучасність та перспективи формування в Україні*: матеріали міжнар. наук.-практ. конф. (м. Ужгород, 16-17 лют. 2018 р.). Ужгород: Ужгород. нац. ун-т, 2018. С. 115-118.

10. Бондар О.В. Щодо визначення функцій органів публічної адміністрації: окремі проблемні питання та шляхи їх вирішення. *Міжнародне та національне законодавство: способи удосконалення*: матеріали міжнар. наук.-практ. конф. (м. Дніпро, 30-31 берез. 2018 р.). Дніпро: Дніпр. гуманітар. ун-т, 2018. С. 121-123.

### АНОТАЦІЯ

**Бондар О.В. Правове регулювання надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту.** – Рукопис.

Дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 – адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право. – Міжнародний гуманітарний університет, Одеса, 2018.

Дисертацію присвячено визначенню особливостей правового регулювання надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту та обґрунтуванню на цій основі внесення змін до законодавства.

Обґрунтовано поняття адміністративної послуги у сфері морського транспорту як публічно-сервісної діяльності, що здійснюється уповноваженим суб'єктом публічної адміністрації у сфері морського транспорту, надається у заявному порядку шляхом провадження передбачених законодавством послідовних дозвільних чи інших процедур, спрямована на задоволення потреб населення і суспільного виробництва у перевезеннях морським транспортом за умови недопущення монополізації у цій сфері та забезпечення національної безпеки. Визначено принципи надання адміністративних послуг суб'єктами публічної адміністрації у сфері морського транспорту, яких згруповано у три групи: загальні, спеціальні та процедурні. Запропоновано запровадження критеріїв оцінки якості надання адміністративної послуги у сфері морського транспорту. Обґрунтовано поняття процедури надання адміністративних послуг. Визначено шляхи удосконалення правового регулювання надання адміністративних послуг у сфері морського транспорту, сформульовано пропозиції щодо внесення змін та доповнень до законів України «Про адміністративні послуги», «Про транспорт», Кодексу торговельного мореплавства України, а також розробки та прийняття Закону України «Про стандарти та регламенти надання адміністративних послуг».

**Ключові слова:** адміністративна послуга, адміністративна процедура, морський транспорт, суб'єкт публічної адміністрації, стандарт, регламент.

## АННОТАЦІЯ

**Бондарь О.В. Правовое регулирование предоставления административных услуг в сфере морского транспорта.** – Рукопись.

Диссертация на соискание научной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.07 – административное право и процесс; финансовое право; информационное право. – Международный гуманитарный университет, Одесса, 2018.

Диссертация посвящена определению особенностей правового регулирования предоставления административных услуг в сфере морского транспорта и обоснованию на этой основе предложений по внесению изменений в действующее законодательство.

Обосновано понятие административной услуги в сфере морского транспорта как публично-сервисной деятельности, которая осуществляется уполномоченным субъектом публичной администрации в сфере морского транспорта, предоставляется в заявном порядке путём осуществления предусмотренных законодательством последовательных разрешительных или иных процедур, направленных на удовлетворение потребностей населения и производства в перевозках морским транспортом при условии недопущения монополизации в этой сфере

и обеспечения национальной безопасности. Определены принципы предоставления административных услуг субъектами публичной администрации в сфере морского транспорта, которые сгруппированы в три группы: общие, специальные и процедурные. Выделены виды и подвиды административных услуг в сфере морского транспорта на основе обоснования таких критериев: 1) юридическая сила нормативно-правовых актов, которыми установлены полномочия по предоставлению административных услуг в сфере морского транспорта; 2) направленность соответствующей административной деятельности; 3) платность; 4) критерий субъекта публичной администрации, предоставляющего административную услугу; 5) форма выдаваемого разрешительного документа. Выделены такие элементы административно-правового статуса центрального органа исполнительной власти, обеспечивающего реализацию государственной политики в сфере безопасности на морском и речном транспорте, которые сгруппированы в блоки: 1) целевой (цели, задачи); 2) функциональный; 3) структурно-организационный; 4) компетенционный; 5) блок, охватывающий ответственность, гарантии, запреты и ограничения. Предложено такие критерии оценки качества административной услуги в сфере морского транспорта: результативность, своевременность, доступность, удобство, открытость, уважение к потребителю услуги, профессиональность. Доказана необходимость децентрализации в сфере предоставления административных услуг в сфере морского транспорта путём регламентации компетенции субъектов предоставления соответствующих процедур на региональном уровне непосредственно в местах наибольшего спроса на такие услуги (в частности, регистрация, перерегистрация маломерных судов, выдача удостоверений судоводителя и т.д.). Обосновано понятие процедуры предоставления административной услуги и охарактеризованы соответствующие процедуры.

С целью совершенствования терминологии предложено на замену термина «административная услуга», содержание которого неоднозначно, в значении, предусмотренно законодательством Украины, использовать конструкцию «легализация», которая соответствует назначению и цели предоставления разрешений, осуществления регистрации. Сформулированы такие направления использования мирового опыта предоставления административных услуг в сфере морского транспорта: внедрение электронного управления, развитие информатизации в этой сфере, регламентация стандартов предоставления услуг. Определены пути совершенствования правового регулирования предоставления административных услуг в сфере морского транспорта субъектами публичной администрации, сформулированы предложения по внесению изменений в законы Украины «Об административных услугах», «О транспорте», в Кодекс торгового мореплавания Украины, а также

доказана необходимость разработки и принятия Закона Украины «О стандартах и регламентах предоставления административных услуг».

**Ключевые слова:** административная услуга, административная процедура, морской транспорт, субъект публичной администрации, стандарт, регламент.

## SUMMARY

***Bondar O.V. Legal regulation of the provision of administrative services in the field of maritime transport.*** – Manuscript.

Dissertation for obtaining the Candidate of Legal Sciences degree, speciality 12.00.07 «Administrative Law and Process; Financial Law; Informational Law». – International humanitarian university. Odessa, 2018.

Thesis is devoted to the definition of the features of the legal regulation of the provision of administrative services in the field of maritime transport and the explanation on the basis of the amendments to the legislation. Substantiates the concept of administrative services in the field of maritime transport as a public service activity, which is carried out by an authorized entity of public administration in the field of maritime transport, is available in granting applications order by proceedings legislation consistent entertainment or other procedures aimed at the satisfaction of needs of the population and social production in transport sea transport subject to the avoidance of monopolization in this field and providing national Security. Defined principles for the provision of administrative services by entities of public administration in the field of maritime transport, which are grouped into three groups: General, special and procedural. Proposed introduction of criteria for evaluation of the quality of administrative services in the field of maritime transport. Grounded concept procedure providing administrative services. Defined the ways of improvement of legal regulation of the provision of administrative services in the field of maritime transport, formulated proposals for amendments and additions to the law of Ukraine «about administrative services», «transport», of the code of merchant shipping of Ukraine, as well as the development and adoption of the law of Ukraine «on standards and regulations providing administrative services».

**Key words:** administrative service, administrative procedure, marine transport, public administration, standard regulations.

---

Підписано до друку 12.11.2018.  
Формат 60x90/16. Ум.-друк. арк. 0,9. Наклад 100 прим.

Видавець і виготовлювач ПП «Фенікс»  
Свідоцтво суб'єкта видавничої справи ДК № 1044 від 17.09.2002 р.  
65009, м. Одеса, вул. Зоопаркова, 25. Тел. 7777-591.